Comune di Poncarale

Provincia di Brescia

AREA SERVIZI ALLA PERSONA, PUBBLICA ISTRUZIONE, POLITICHE DEL TERRITORIO E RESPONSABILITA' GIURIDICA DEL PERSONALE

DETERMINA N. 46 del 24-11-2026

OGGETTO: AVVIO ISTRUTTORIA PUBBLICA PER LA MANIFESTAZIONE DI DISPONIBILITÀ A CO-PROGETTARE ED A CO-GESTIRE IN PARTENARIATO IL PROGETTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE COMUNALE (SCOLASTICA ED ASSISTENZIALE). APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E RELATIVI ALLEGATI.

L'anno duemilaventisei, il giorno ventiquattro del mese di novembre

LA RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA, PUBBLICA ISTRUZIONE, POLITICHE DEL TERRITORIO E RESPONSABILITA' GIURIDICA DEL PERSONALE

LA RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA, PUBBLICA ISTRUZIONE, POLITICHE DEL TERRITORIO E RESPONSABILITA' GIURIDICA DEL PERSONALE

PREMESSO che con Decreto Sindacale nr. 05 del 16/07/2026, è stata assegnata alla scrivente, Dott.ssa Chiara Bertozzi, la Responsabilità delle Aree Demografici ed Amministrativa per il periodo dal 16/07/2026 al 31/12/2026, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 50, comma 10 e 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATE:

- la Delibera di Consiglio Comunale nr. 17 del 30/07/2024, avente ad oggetto: "Esame ed approvazione dello Schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, dichiarata immediatamente eseguibile;
- la Delibera di Consiglio Comunale nr. 40 del 18/12/2025, avente ad oggetto: "Esame ed approvazione Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, dichiarata immediatamente eseguibile;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 18/12/2025, avente ad oggetto "Esame ed approvazione dello Schema di Bilancio di Previsione 2026/2028 e relativi allegati", immediatamente esecutiva;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 01 del 09/01/2026 avente ad oggetto: "Esame ed approvazione del piano esecutivo di gestione 2026/2028"
- la Delibera di Giunta Comunale n. 05 del 04/02/2026 avente ad oggetto. "Esame ed approvazione piano esecutivo di gestione (PEG) in seguito alla prima variazione d' urgenza al bilancio di previsione 2026/2028";

VISTI:

- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e ss.mm.ii., attuativo della Legge Delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria "Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011" e ss.mm.ii.;
- l'art 183 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

TENUTO CONTO che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è giuridicamente perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

PREMESSO CHE:

- nel Comune di Poncarale sono presenti la Scuola Primaria "Gianni Rodari" e la Scuola Secondaria di Primo Grado "Rita Levi Montalcini", la cui popolazione scolastica fruitrice del servizio di refezione esprime un fabbisogno stimato di circa 34.000 pasti annui, comprensivi dei pasti erogati in favore dei Centri Ricreativi Estivi;
- l'Amministrazione Comunale eroga altresì, per il tramite del Servizio Sociale comunale, il servizio di consegna di pasti a domicilio in favore di anziani, persone con disabilità e nuclei familiari in condizioni di fragilità o temporanea difficoltà, per un fabbisogno stimato di circa 5.000 pasti annui;
- il Comune di Poncarale sta completando la realizzazione di un nuovo Centro Cottura, di proprietà comunale, dotato di ampia capacità produttiva e pienamente conforme ai più elevati standard igienico-sanitari, suscettibile di essere concesso in uso al futuro gestore del servizio. Tale infrastruttura rappresenta un investimento strategico dell'Amministrazione, potenzialmente destinato a servire non soltanto la popolazione scolastica o anziana, ma a fungere da vero e proprio hub di coesione sociale per l'intera comunità di Poncarale;

DATO ATTO CHE:

- il servizio di ristorazione comunale (scolastica ed assistenziale) è attualmente gestito mediante un tradizionale appalto di servizio (ex art. 50 c. 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023), che prevede la produzione dei pasti presso un centro cottura esterno di proprietà dell'operatore economico privato, posto all'interno dei confini comunali, con trasporto, consegna e, per la ristorazione scolastica, somministrazione nei refettori scolastici;
- il vigente rapporto giungerà a scadenza in data 31.12.2026, sicché l'Amministrazione è stata chiamata a determinarsi in ordine al futuro modello gestorio del servizio;
- con determinazione n. 27 del 22-06-2026 il Comune di Poncarale ha indetto una procedura di co-programmazione ai sensi dell'art. 55, comma 2, del d.lgs. n. 117/2017, finalizzata alla co-definizione dei bisogni e degli interventi prioritari ai fini di una compiuta istruttoria circa la scelta del modello gestorio del servizio di ristorazione comunale;
- il procedimento di co-programmazione si è concluso con il documento di sintesi allegato, dal quale è emersa la sussistenza di un qualificato interesse e di adeguate

capacità progettuali e organizzative in capo al Terzo Settore, nonché la praticabilità e l'utilità di un modello di gestione integrata che, muovendo dalla produzione dei pasti presso il Centro Cottura Comunale, ricomprenda unitariamente la ristorazione scolastica, il servizio di pasti a domicilio ed i percorsi di inserimento lavorativo e di tirocinio in favore di persone con disabilità e in condizione di fragilità;

PRECISATO CHE anche alla luce del sub-procedimento di co-programmazione esperito, è stata ravvisata la concreta praticabilità — nonché la piena rispondenza ai bisogni rilevati sul territorio — di un modello di gestione integrata del servizio di ristorazione comunale, imperniato sulla valorizzazione del nuovo Centro Cottura Comunale quale infrastruttura sociale polivalente, articolato lungo quattro assi strategici tra loro interrelati:

- la produzione in loco dei pasti per tutti gli alunni delle scuole del territorio, con eliminazione del sistema di fornitura trasportata da centro cottura esterno, e conseguente radicale miglioramento della qualità organolettica, nutrizionale e della sicurezza igienico-sanitaria dei pasti, unitamente ad una maggiore flessibilità nella gestione dei menu, delle diete speciali e del presidio della filiera;
- l'estensione della capacità produttiva del Centro Cottura al servizio di consegna di pasti a domicilio in favore di anziani e persone in difficoltà, in raccordo con i servizi sociali comunali e con la rete del welfare locale, secondo una logica per cui ristorazione scolastica e servizio domiciliare costituiscono due facce della stessa medaglia;
- la strutturazione di percorsi di inserimento lavorativo protetto e graduale di persone con disabilità all'interno del Centro Cottura, in coerenza con i principi della L. 68/1999 e con la missione statutaria degli Enti del Terzo Settore;
- la progettazione di attività di educazione alimentare e di costruzione di una comunità educante attorno al tema del cibo, con il coinvolgimento attivo di scuola, famiglie, Commissione Mensa, Ente locale e territorio.

VALUTATO CHE:

- la co-progettazione rappresenta una modalità alternativa all'appalto e riconducibile ai procedimenti di cui all'art. 119 del d.lgs. 267/2000, agli artt. 55 e ss. del CTS, nonché al D.M. 72/2021: una forma di coinvolgimento del Terzo Settore non più come mero erogatore di servizi, ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse economiche, logistiche, organizzative e professionali per l'innovazione degli stessi. La procedura di coprogettazione, così come delineata dalla normativa vigente, prevede l'indizione di un avviso pubblico per individuare uno o più soggetti partner con cui co-progettare le attività;
- il Comune di Poncarale, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale (art. 118, comma 4, Cost.; art. 6 d.lgs. 36/2023) ed ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 201/2022, avuto riguardo anche ai contenuti del Codice del Terzo Settore approvato con d.lgs. 117/2017, intende individuare Enti del Terzo Settore (ETS) disponibili alla coprogettazione ed alla successiva gestione dei servizi ed interventi previsti dal progetto esecutivo che verrà prodotto in seno al tavolo di co-progettazione;

DATO ATTO CHE:

- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 16 del 22.07.2026 avente ad oggetto "Scelta del modello gestorio per la gestione del servizio di ristorazione comunale (scolastica ed assistenziale). Approvazione relazione ex artt. 14 e 18 d.lgs. 201/2022", ha approvato la relazione ex artt. 14, commi 2 e 3, e 18, comma 2, del TUSPL, ed ha

stabilito nel partenariato sociale ex art. 18 del TUSPL il modello organizzativo per la gestione del servizio di ristorazione comunale per il prossimo quinquennio, eventualmente rinnovabile con il medesimo atto l'organo consiliare ha fornito ai competenti uffici i seguenti indirizzi in ordine all'organizzazione del servizio;

- con il medesimo atto l'organo consiliare ha altresì fornito indirizzi per l'avvio del procedimento, dando dato mandato al competente ufficio di pubblicare, in coerenza con gli esiti della co-programmazione, idoneo avviso di avvio dell'istruttoria pubblica di co-progettazione ai sensi dell'art. 55, comma 3, del CTS, aperto a tutti gli ETS per come definiti dall'art. 4 del CTS che siano in possesso di adeguata esperienza nella gestione del servizio in oggetto, da svolgersi nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, in conformità agli artt. 6 e 13 del Codice ed all'art. 12 della L. 241/1990, nonché di istruire la successiva attività di coprogettazione;

RITENUTO pertanto di avviare, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale (art. 118, comma 4, Cost.; art. 6 d.lgs. 36/2023) ed ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 201/2022, avuto riguardo anche ai contenuti del Codice del Terzo Settore approvato con d.lgs. 117/2017, un'istruttoria pubblica rivolta a tutti gli Enti del Terzo Settore, come definiti dall'art. 4 del d.lgs. 117/2017, in possesso dei requisiti generali e specifici, che manifestino la disponibilità a co-progettare ed a co-gestire gli interventi e servizi progettuali come saranno delineati nel progetto esecutivo a valle della procedura, per l'ideazione congiunta e l'implementazione di un progetto per la gestione del servizio di ristorazione comunale, comprensivo della ristorazione scolastica, del servizio di pasti a domicilio e dei percorsi di inserimento lavorativo;

VISTO l'avviso pubblico allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che comprende i seguenti allegati:

- Scheda tecnico-economica di progetto;
- Planimetria;
- attrezzature del Centro Cottura Comunale;
- Fac-simile di candidatura e fac-simile di quadro economico;
- Documento di sintesi della fase di co-programmazione

RITENUTO di pubblicare l'avviso per dare avvio alla procedura ivi prevista, stabilendo di individuare un termine non inferiore a 20 giorni, ovvero con scadenza perentoria il giorno 14 Dicembre 2026 ore 13.00 per consentire agli Enti del Terzo Settore interessati la formulazione della propria candidatura;

SI STABILISCE in 20 giorni il termine per la presentazione della documentazione richiesta, ritenuto congruo in relazione alla natura della procedura e alla necessità di garantire l'avvio dei servizi dal 1° gennaio 2027, assicurando la continuità delle prestazioni all'utenza e il rispetto dei principi di trasparenza, partecipazione e parità di trattamento di cui all'art. 55 del D.Lgs. 117/2017.

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che, comportando il presente atto un impegno di spesa, si rende necessario acquisire il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Ragioneria, Tributi, Commercio, Lavori Pubblici, Ambiente e

Protezione Civile, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del T.U. approvato con Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

DETERMINA

1) **di APPROVARE** le premesse della presente determinazione, che si intendono qui integralmente riportate;

2) **di AVVIARE** in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale (art. 118, comma 4, Cost.; art. 6 d.lgs. 36/2023) ed ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 201/2022, avuto riguardo anche ai contenuti del Codice del Terzo Settore approvato con d.lgs. 117/2017, un'istruttoria pubblica rivolta a tutti gli Enti del Terzo Settore, come definiti dall'art. 4 del d.lgs. 117/2017, in possesso dei requisiti generali e specifici, che manifestino la disponibilità a co-progettare ed a co-gestire gli interventi e servizi progettuali come saranno delineati nel progetto esecutivo a valle della procedura, per l'ideazione congiunta e l'implementazione di un progetto per la gestione del servizio di ristorazione comunale — comprensivo della ristorazione scolastica, del servizio di pasti a domicilio e dei percorsi di inserimento lavorativo — per la durata di cinque anni, decorrenti presumibilmente dal 01/01/2027, ed eventualmente rinnovabili;

3) **di APPROVARE** l'avviso pubblico ed i relativi allegati richiamati in premessa, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione, per la manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di soggetti del Terzo Settore per la coprogettazione e la co-gestione degli interventi e servizi progettuali come saranno delineati nel progetto esecutivo a valle della procedura;

4) **di DARE AVVIO** alla procedura ivi prevista, stabilendo di individuare un termine non inferiore a 20 giorni, ovvero con scadenza perentoria il giorno 14 Dicembre 2026 ore 13.00 per consentire agli Enti del Terzo Settore interessati la formulazione della propria candidatura.

5) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diventa esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7, TUEL);

6) **DI DARE ATTO** che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Lombardia, sezione di Brescia, entro 30 giorni, ai sensi dell'art. 120 del codice del processo amministrativo.

Si da atto che la presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio di questo comune per 15 giorni consecutivi.

LA RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA,
PUBBLICA ISTRUZIONE, POLITICHE DEL TERRITORIO E
RESPONSABILITA' GIURIDICA DEL PERSONALE
Ass. te Sociale Dott.ssa Chiara Bertozzi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d. lgs.82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.