



**ORIGINALE**

Codice Ente 10397

**VERBALE DI DELIBERAZIONE  
DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N° 14 del 08/07/2019

Adunanza **straordinaria** di **Prima** convocazione

**OGGETTO: Acquisto di partecipazioni sociali in C.B.B.O. S.r.l. ed affidamento in House Providing alla medesima società pubblica del Servizio di Gestione integrata dei rifiuti urbani e conseguente variazione di bilancio 2019/2021.**

L'anno **duemiladiciannove** addì **otto** del mese di **Luglio** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale. All'appello risultano:

Nome	Funzione	Presenza
ZAMPEDRI ANTONIO	SINDACO	Presente
PLATTO DANIELA	CONSIGLIERE	Presente
BONETTI DARIO ELIA	CONSIGLIERE	Presente
MODONESI VERDIANA	CONSIGLIERE	Presente
VITTORIELLI PATRIZIA	CONSIGLIERE	Presente
ZANOTTI FRANCESCO	CONSIGLIERE	Assente
ZAMPEDRINI GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
SPALENZA GIANFRANCO	CONSIGLIERE	Presente
RACETTI MICHELA	CONSIGLIERE	Presente
GALPERTI ILARIA	CONSIGLIERE	Assente
ZAMBONI CARLO	CONSIGLIERE	Presente
MIGLIORATI GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
ABIATICO GIANFRANCO	CONSIGLIERE	Assente

Totale presenti N° 10

Totale assenti N° 3

Partecipa alla adunanza Il Segretario Comunale Sig. **Moschella Dott. Santi** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **Zampedri Antonio** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Delibera N° 14 del 08/07/2019

Oggetto: Acquisto di partecipazioni sociali in C.B.B.O. S.r.l. ed affidamento in House Providing alla medesima società pubblica del Servizio di Gestione integrata dei rifiuti urbani e conseguente variazione di bilancio 2019/2021.

---

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Su relazione** del Sindaco-Presidente;

**Premesso che:**

- il giorno 31.12.2019 scade il contratto con la società Idealservice soc. coop. con sede legale in Via Basaldella n. 90 a Pesian di Prato (UD) relativo al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- il d.lgs. 175/2016, riconosce, tra le forme previste per la produzione dei servizi di interesse generale l'affidamento a società "in house";
- a mente dell'art. 198, comma 1, d.lgs. 152/2006 (T.U. dell'Ambiente), *"I comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte a livello degli ambiti territoriali ottimali di cui all'articolo 200 e con le modalità ivi previste, alla gestione dei rifiuti urbani ed assimilati. Sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'ente di governo dell'ambito ai sensi dell'articolo 202, i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'articolo 113, comma 5, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267"*;
- nella Regione Lombardia non è in atto (né se ne intravede l'avvio) un'organizzazione del ciclo integrato dei rifiuti fondata su ambiti territoriali ottimali, cosicché spetta al Comune provvedere in ordine al suddetto servizio, nelle forme previste dalla legge per la gestione dei pubblici servizi locali;

**Considerato che:**

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 30/05/2019 (all. A) è stato espresso atto di indirizzo per l'affidamento della gestione del suddetto servizio secondo il modulo dell'affidamento in house a C.B.B.O. S.r.l.;
- la partecipazione alla suddetta società avverrà mediante sottoscrizione di quote di nuova emissione nella misura del 4,54% del capitale medesimo, per un importo complessivo di € 40.000,00 pari al solo valore nominale delle quote sottoscritte;
- le quote in acquisizione risultano così finanziate:
  - per € 10.000,00 mediante entrate in conto capitale già previste in sede di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2019/2020/2021;
  - per € 10.000,00 mediante applicazione dell'avanzo di amministrazione a seguito variazioni approvate in questa stessa seduta come da deliberazione n. 12 del 08.7.2019;
  - per € 20.000,00 con applicazione di un'ulteriore quota dell'avanzo di amministrazione dal rendiconto 2018;
- si prevede un affidamento di durata almeno decennale, anche per consentire l'ammortamento degli investimenti, nel rispetto dei principi della sostenibilità economica e della flessibilità operativa e gestionale;
- il Comune di Poncarale non dispone di partecipazioni in società che svolgano attività analoghe o similari a quelle svolte da C.B.B.O. S.r.l.;

- il ricordato indirizzo è stato espresso sulla base della “Relazione per la valutazione dell’affidamento a C.B.B.O. S.r.l. del servizio di gestione dei rifiuti” (all. B), che reca una analitica verifica dei profili di conformità alla normativa vigente e delle ragioni e delle finalità che giustificano l’affidamento anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio;
- la citata Deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 30/05/2019 sopra richiamata (all. A), unitamente alla già citata “Relazione per la valutazione dell’affidamento” (all. B), corredata dello Statuto di C.B.B.O. S.r.l. (all. B.1) e dello schema di contratto di servizio (all. B.2), è stata pubblicata con inserzione numero 220 dal 04/06/2019 al 04/07/2019, all’albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell’Ente dove è stata pubblicizzata con apposito avviso e che su tali documenti non sono pervenute osservazioni;

**Evidenziato che** la relazione di cui all’allegato “B” indica le ragioni di legittimità e di merito per l’affidamento del servizio di gestione rifiuti alla società C.B.B.O. S.r.l., specificando in particolare:

- a) che C.B.B.O. S.r.l. possiede tutti i requisiti dell’“in house providing”, come individuati dalla vigente legislazione (in particolare, art. 16, d.lgs. 175/2016 e art. 5, d.lgs. 50/2016), ossia: a) l’integrale titolarità del capitale sociale in capo a enti pubblici; b) la prevalenza dell’attività per almeno l’80% con gli enti soci; c) l’effettività del “controllo analogo congiunto” degli enti soci sulla società (all. B, § 1);
- b) che la partecipazione a C.B.B.O. S.r.l. è necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali individuate all’art. 4, d.lgs. 175/2016, trattandosi nella specie di produzione di servizio di interesse generale (gestione dei rifiuti urbani), che ricade obbligatoriamente tra le finalità istituzionali del Comune, ai sensi dell’art. 198, T.U. d.lgs. 152/2006 (all. B, § 2);
- c) le ragioni e le finalità che giustificano l’affidamento in house a C.B.B.O. S.r.l., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria della gestione esternalizzata del servizio affidato a C.B.B.O. S.r.l., rimarcando in particolare che C.B.B.O. S.r.l. presenta risultati di esercizio positivi (all. B, § 3);
- d) le ragioni per *“la gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato”, la “compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell’azione amministrativa” e “la compatibilità dell’intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese”* richieste dall’art 5, comma 1, d.lgs. 175/2016 (all. B, § 4);
- e) la *“congruità economica dell’offerta del soggetto in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto della motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”* richiesti dall’art. 192, comma 2, d.lgs. 50/2016 (all. B, § 5);
- f) che C.B.B.O. S.r.l. non presenta nessuna delle situazioni di criticità previste dall’art. 20, comma 2, lett. da a) a e), d.lgs. 175/2016;

**Richiamato** il verbale dell’Assemblea di C.B.B.O. S.r.l. del 27/02/2019, con la quale i soci all’unanimità hanno espresso parere favorevole all’ingresso del Comune di Poncarale nella compagine societaria medesima;

**Richiamato** il verbale dell’Assemblea di C.B.B.O. S.r.l. del 11/04/2019 (all. C), con l’assistenza del Notaio dott. Lesandrelli, con la quale i soci all’unanimità hanno deliberato l’aumento del capitale sociale di C.B.B.O. S.r.l. da riservarsi per il controvalore di € 200.000,00 all’ingresso di nuovi soci, con espressa rinuncia alla prelazione da parte dei Comuni già soci;

**Ritenuto** per le finalità sopra menzionate di acquistare dalla società C.B.B.O. S.r.l. una partecipazione societaria pari al 4,54% per un valore di € 40.000,00;

**Ricordato che** a mente dell’art. 192, d.lgs. 50/2016, recante “T.U. dei contratti pubblici”, la domanda di iscrizione all’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante

affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house consente alle amministrazioni aggiudicatrici sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;

**Visti** i documenti sopra richiamati e allegati al presente atto;

**Richiamati:**

- il d.lgs. 152/2006, recante “Norme in materia ambientale” e sue modificazioni ed integrazioni;
- la Legge Regionale della Lombardia n. 26/03 recante “Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche” e sue modificazioni ed integrazioni;
- il d.lgs. 267/2000 recante “Testo unico sulle autonomie locali” e sue modifiche e integrazioni;
- il d.lgs. 175/2016 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, in particolare gli articoli da 1 a 9 e 16;

**Visto** il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti locali, approvato con d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro al comma 2 lettera e) dell'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza del Consiglio Comunale;

**Ravvisata** ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. c), d.lgs. 175/2016, e dell'art 42, comma 2, lettera e), TUEL n. 267/2000 la propria competenza a deliberare sugli oggetti qui in trattazione;

**Visto** il parere favorevole del Revisore dei Conti espresso in data 01.07.2019 che si allega alla presente deliberazione (all. D) quale parte integrante e sostanziale;

**Preso atto**, stante l'assenza della Responsabile dell'Area Tecnica Arch. Salatini Barbara, del parere favorevole espresso dal Segretario Generale sulla **regolarità tecnica** dell'atto, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art. 49, comma 2<sup>^</sup>, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed inserito in allegato alla presente deliberazione;

**Preso atto** del parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio finanziario, Rag. Salamoni Adriana, sulla **regolarità contabile** dell'atto, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art. 49, comma 1<sup>^</sup>, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed inserito in allegato alla presente deliberazione;

**Visti** il d.lgs. 267/2000 e il d.lgs. 175/2016;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Ritenuto** di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, onde consentire un sollecito adempimento degli atti conseguenti;

\*\*\*\*\*

*Il dettaglio della relazione introduttiva, degli interventi, delle successive repliche e dichiarazioni di voto, desunto dalla registrazione della seduta, è unito al verbale originale.*

\*\*\*\*\*

**Con Voti** favorevoli n. 8, contrari n. 2 (Zamboni Carlo – Migliorati Giuseppe), astenuti nessuno, su n. 10 Consiglieri presenti;

**D E L I B E R A**

- 1) **di approvare** la variazione di bilancio 2019/2021 come da prospetti predisposti dall'Ufficio Ragioneria ed allegati alla presente deliberazione;
- 2) **di approvare** la relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti di legittimità e di merito previsti per la forma di affidamento in "house providing" del servizio di gestione dei rifiuti, allegata alla presente deliberazione sotto la lettera "B" per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) **di dare atto** che la richiamata relazione è stata pubblicata all'albo pretorio on line nei termini in premessa ricordati;
- 4) **di dare atto** che sulla presente deliberazione sono stati acquisiti il parere del revisore dei conti (all. D), nonché i pareri di regolarità tecnica e contabile;
- 5) **di approvare** lo statuto della società pubblica "C.B.B.O. S.r.l." composto da n. 34 articoli, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "B.1" per farne parte integrante e sostanziale;
- 6) **di procedere** all'acquisto della quota di partecipazione di nuova emissione nella misura del 4,54% del capitale medesimo per un importo complessivo di € 40.000,00;
- 7) **di affidare** in "house providing" alla società C.B.B.O. S.r.l. il servizio di gestione dei rifiuti dal 01/01/2020 al 31/12/2029, alle condizioni tecniche, gestionali, operative ed economiche di cui al contratto di servizio che si approva e si allega alla presente deliberazione, sotto la lettera "B.2" per farne parte integrante e sostanziale;
- 8) **di dare mandato** al Sindaco di procedere all'acquisto delle quote di C.B.B.O. S.r.l. di cui al punto 1. del deliberato;
- 9) **di autorizzare** il Responsabile dell'Area Tecnica a sottoscrivere il contratto di servizio di cui all'allegato "B.2" che qui si approva;
- 10) **di demandare** ogni altro adempimento conseguente, ivi compresi gli impegni di spesa derivanti dall'esecuzione della presente deliberazione, al responsabile del servizio interessato;
- 11) **di dare mandato** alla Giunta di richiedere e negoziare con C.B.B.O. S.r.l., se del caso, l'attivazione di modalità alternative di espletamento del servizio, nel rispetto dell'equilibrio economico-finanziario della gestione, al fine di poter fruire dell'evoluzione tecnologica e di assicurare la massima tutela dell'ambiente e dell'igiene ambientale e di perseguire prioritariamente, in conformità al disposto dell'art. 179 d.lgs. 152/2006, la prevenzione e la riduzione nella produzione dei rifiuti mediante il riciclo, il reimpiego e il riutilizzo dei rifiuti e all'incremento e al miglioramento della raccolta differenziata; ciò a condizione che l'eventuale conseguente incremento nei costi fissi (raccolta e trasporto) annui sia contenuto entro il limite del 20% del corrispettivo complessivo contrattuale dell'anno precedente per l'intero servizio, riservandosi il Consiglio ogni decisione concernente variazioni superiori al suddetto limite massimo del 20%;
- 12) **di trasmettere** copia della presente deliberazione alla competente sezione della Corte dei Conti, e all'Autorità Garante della concorrenza e del mercato, ai sensi dell'art. 5, comma 3, del d.lgs. 175/2016; la presente deliberazione, unitamente agli allegati sopra menzionati, sarà pubblicata nei modi di legge, comprese le modalità prescritte dall'art. 192, comma 3, d.lgs. 50/2016;
- 13) **che si procederà** a quanto previsto ai precedenti punti da 5 a 11 del presente deliberato solo successivamente all'avvenuta presentazione della domanda di iscrizione all'elenco istituito presso l'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti

nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5, D.Lgs. 50/2016, a cui viene delegato la Geom. Tiziana Quaresmini;

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Sentita ed Accolta** la proposta del **SINDACO-PRESIDENTE** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile in conformità all'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, al fine di provvedere senza indugio ai conseguenti adempimenti:

**Con Voti** favorevoli n. 8, contrari n. 2 (Zamboni Carlo – Migliorati Giuseppe), astenuti nessuno, su n. 10 Consiglieri presenti;

## **D E L I B E R A**

**di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile in conformità all'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Seduta del Consiglio Comunale del 08/07/2019  
Delibera N. 14

OGGETTO: Acquisto di partecipazioni sociali in C.B.B.O. S.r.l. ed affidamento in House Providing alla medesima società pubblica del Servizio di Gestione integrata dei rifiuti urbani e conseguente variazione di bilancio 2019/2021.

---

---

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
in ordine alla regolarità tecnica**

Il sottoscritto Segretario Generale, stante l'assenza del Responsabile dell'Area Tecnica, con riferimento alla proposta di delibera in oggetto indicata, e in relazione alle proprie competenze ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art. 49, comma 2, del T.U. approvato con Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla **regolarità tecnica**.

Li, 27/06/2019

Il Segretario Generale  
Moschella dott. Santi

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
in ordine alla regolarità contabile**

Il sottoscritto Responsabile del Servizio di Ragioneria, con riferimento alla proposta di delibera in oggetto indicata, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art. 49, comma 1, del T.U. approvato con Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla **regolarità contabile**.

Li, 27/06/2019

Il Responsabile Area Finanziaria  
Salomoni rag. Adriana

**Il presente verbale viene così sottoscritto:**

Il Presidente  
Zampedri Antonio

Il Segretario Comunale  
Moschella Dott. Santi

---

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale/Responsabile del Procedimento ufficio segreteria

CERTIFICA CHE:

copia della presente deliberazione ai sensi dell'art. 124, comma 1, del T.U. approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.

Poncarale, li 11/07/2019

Il Segretario Comunale  
Moschella Dott. Santi

---

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA CHE

la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ per decorso del termine di 10 giorni decorrenti dal giorno successivo al completamento del periodo di pubblicazione all'Albo Pretorio comunale, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Poncarale, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
Moschella Dott. Santi

---

---